

**ПРОТОКОЛ**

« 04 » октябрь 2025г.

№ 5

г. Луганск

Председательствующий: Дробиняк Ф.И. директор Фонда поддержки  
предпринимательства по ЛНР

Присутствовали: Члены Общественного совета при УФНС России по Луганской  
Народной Республике

Гончарова Н.В. - Президент Союза содействия развитию  
промышленности и торговли Луганской Народной  
Республики

Георгиев А.Н. - заместитель управляющего Луганского  
филиала ПАО «Промсвязьбанк»

Лахмостова А.Ю. - представитель Луганского  
Республиканского отделения Общероссийской общественной  
организации малого и среднего предпринимательства  
«ОПОРА РОССИИ»

Головинский С.В. - первый заместитель директора ГУП ЛНР  
«ЛУГАНЬМЕДИА»

Воробьева В.В. - директор Фонда развития промышленности  
по ЛНР (НКО "ФРП ЛНР")

от УФНС России по Луганской Народной Республике

Геворкян Г.Б. - заместитель руководителя УФНС России по  
Луганской Народной Республике

Пешкова И.И. - начальник аналитического отдела УФНС  
России по Луганской Народной Республике

Ломакина Е.И. - заместитель начальника аналитического  
отдела УФНС России по Луганской Народной Республике

Изварин Т.Г. - заместитель начальника отдела оперативного  
контроля УФНС России по Луганской Народной Республике

Гаршина Е.А. - начальник отдела налогообложения доходов физических лиц УФНС России по Луганской Народной Республике

Приглашенные гости:

Еськова А.И. – заместитель Главы муниципального образования г.о. г. Луганск Луганской Народной Республики

Сиджахов Р.Е. - заместитель руководителя Юго-Западной межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в ЛНР

Дубовицкая Ю.Н. – начальник управления содействия занятости населения министерства труда и социальной политики Народной Республики

Бабешко М.А.- представитель Регионального исполкома Общероссийского общественного движения "НАРОДНЫЙ ФРОНТ "ЗА РОССИЮ" в ЛНР

## **I. Открытие заседания**

1.1. Заслушали и приняли к сведению приветственное слово Председателя Общественного совета при УФНС России по Луганской Народной Республике Дробиняк Филиппа Игоревича;

1.2. Заслушали и приняли к сведению приветственное слово Заместителя руководителя УФНС России по Луганской Народной Республике Геворкян Галины.

## **II. Обязанность налогоплательщиков формировать кассовые чеки за каждый расчёт, риски за неисполнение данной обязанности, а также возможности оказания методологической помощи со стороны налоговых органов налогоплательщикам, у которых имеется сложности в работе с контрольно-кассовой техникой**

2.1. Заслушали и приняли к сведению выступление заместителя начальника отдела оперативного контроля УФНС России по Луганской Народной Республике Изварина Тараса Геннадьевича по вопросу обязанности налогоплательщиков формировать кассовые чеки за каждый расчёт и о рисках за неисполнение данной обязанности, а также возможности оказания методологической помощи со стороны налоговых органов налогоплательщикам, у которых имеется сложности в работе с контрольно-кассовой техникой;

2.2. Решили принять к сведению выступление заместителя начальника отдела оперативного контроля УФНС России по Луганской Народной Республике.

Голосовали:

«За» – 6 голосов

«Против» – 0 голосов  
«Воздержались» – 0 голосов

### **III. Декларирование доходов граждан, а также недопущение выплаты заработной платы ниже МРОТ, выплаты заработной платы в конвертах**

3.1. Заслушали и приняли к сведению выступление начальника отдела налогообложения доходов физических лиц УФНС России по Луганской Народной Республике Гаршиной Елены Александровны по вопросу декларирования доходов граждан, а также недопущения выплаты заработной платы ниже МРОТ, выплаты заработной платы в конвертах;

3.2. Решили принять к сведению выступление начальника отдела налогообложения доходов физических лиц УФНС России по Луганской Народной Республике.

Голосовали:

«За» – 6 голосов  
«Против» – 0 голосов  
«Воздержались» – 0 голосов

### **ВЫСТУПИЛИ:**

**Дубовицкая Ю.Н.** – сообщила, что в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики, государственных внебюджетных фондов, а также профессиональных союзов, их объединений и работодателей, их объединений в соответствии со статьей 67 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2024 № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости» было принято постановление Правительства Луганской Народной Республики от 11.10.2024 № 215/24 «О межведомственной комиссии Луганской Народной Республики по противодействию нелегальной занятости».

Распоряжением Председателя Правительства Луганской Народной Республики от 13.12.2024 № 174-пр/24 был утвержден персональный состав межведомственной комиссии Луганской Народной Республики по противодействию нелегальной занятости.

Заседания межведомственной комиссии Луганской Народной Республики по противодействию нелегальной занятости (далее – межведомственная комиссия) состоялись 28.01.2025, 27.02.2025, 16.04.2025, 01.07.2025.

27.02.2025 на заседании межведомственной комиссии был утвержден план мероприятий Луганской Народной Республики по противодействию нелегальной занятости на 2025 год.

На территориях всех муниципальных образований Луганской Народной Республики созданы рабочие группы межведомственной комиссии, утверждены их положения и составы.

На регулярной основе проводятся заседания рабочих групп межведомственной комиссии по вопросам выявления на территории муниципальных образований Луганской Народной Республики хозяйствующих субъектов с признаками нелегальной занятости, выявления причин ее возникновения.

Отметила, что 01.07.2025 на заседании межведомственной комиссии были заслушаны доклады председателей рабочих групп межведомственной комиссии, показавших лучшие результаты в работе по противодействию нелегальной занятости.

За 8 месяцев 2025 года рабочими группами межведомственной комиссии:

- проведено заседаний – 124, на которых были заслушаны 279 работодателей (из них усматриваются признаки наличия нелегальной занятости в виде уклонения от заключения трудового договора у 49 работодателей);
- проведено информационных выездов к работодателям – 708.

На основании информации, предоставленной в Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики (далее – Минтруд ЛНР) членами межведомственной комиссии, был проведен анализ результатов информационно-разъяснительной работы по противодействию нелегальной занятости и работы по легализации теневой занятости за 8 месяцев 2025 года.

По данным мониторинга проведения информационно-разъяснительной работы:

- размещено новостей на официальных сайтах – 2163;
- опубликовано информационных материалов в социальных сетях – 2880;
- распространено информации в средствах массовой информации – 457;
- изготовлено и распространено раздаточных полиграфических материалов – 2494;
- принято участие в публичных мероприятиях – 1687;
- предоставлено консультаций по телефону, онлайн-консультаций, адресное информирование в письменной форме и консультаций в рамках мероприятий, а также на личном приеме – 3972 гражданам.

По данным мониторинга легализации теневой занятости количество выявленных граждан Российской Федерации, находящихся в неформальных трудовых отношениях, составило 1207, из них:

- заключены трудовые договоры – 703,
- заключены договора гражданско-правового характера – 23,
- зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей – 54,
- зарегистрировались в качестве самозанятых – 162.

Таким образом, из числа выявленных граждан Российской Федерации всего легализовано – 942 (78%).

Добавила, что на основании информации, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Луганской Народной Республике, Минтрудом ЛНР в адрес председателей рабочих групп межведомственной комиссии 26.09.2025 был направлен перечень налогоплательщиков, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда, согласно представленного расчета по страховым взносам за 2 квартал 2025 года, для проведения необходимых мероприятий в рамках компетенции рабочими группами межведомственной комиссии.

Относительно вопроса отражения в перечне организаций с риском выплаты заработной платы ниже МРОТ учреждений сферы социальной защиты населения, отметила, что работники наших учреждений получают заработную плату ниже МРОТ за полностью отработанный месяц в случае если они трудоустроены на неполную ставку, в том числе по совместительству.

Довела к сведению, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ (часть третья ст. 133 ТК Российской Федерации), а в случае, если работник состоит в трудовых отношениях с работодателем, на которого распространяется региональное соглашение о минимальной заработной плате, и осуществляет свою трудовую деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, – ниже размера минимальной заработной платы в этом субъекте Российской Федерации (часть одиннадцатая ст. 133 ТК Российской Федерации).

Размер МРОТ установлен:

с 1 января 2025 года – 22 440 рублей;

с 1 января 2026 года – 27 093 рубля.

**Еськова А.И.** – уведомила, что при участии представителей МИФНС №2 и №3 по Луганской Народной Республике состоялось очередное 8-е заседание рабочей группы межведомственной комиссии Луганской Народной Республики по противодействию нелегальной занятости на территории муниципального образования городского округа города Луганск Луганской Народной Республики (далее - муниципальное образование).

На заседание были приглашены руководители предприятий и индивидуальных предпринимателей муниципального образования, в деятельности которых ранее было выявлено начисление выплат дохода сотрудникам физическим лицам ниже МРОТ.

Рабочей группой было принято решение рекомендовать налогоплательщикам устранить выявленные риски и предоставить в МИФНС № 3 и № 2 по Луганской Народной Республике уточняющие расчеты по страховым взносам, расчеты сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом с указанием выплат дохода не ниже законодательно установленного размера МРОТ.

Уведомила, что рабочая группа продолжит работу по дальнейшему выявлению фактов нарушения трудового законодательства, а также

противодействию нелегальной занятости населения на территории муниципального образования.

**Сиджахов Р.Е.** – озвучил, что вопрос несвоевременной и не в полной мере выплаты заработной платы, как и вопрос легализации трудовых отношений является одним из приоритетных в деятельности Юго-Западной межрегиональной территориальной государственной инспекции труда.

Заработная плата ниже МРОТ является индикатором риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее - КНМ), проводимые на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, в соответствии с частью 9 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ проводятся при условии согласования с органами прокуратуры.

Подготовка документов для согласования проведения КНМ в отношении работодателей, которые начисляют заработную плату меньше МРОТ проводится в случае, если за каждый месяц предыдущего квартала заработная плата ниже МРОТ у 60 и более работников и когда их доля составляет 50 и более процентов от общего числа работников.

Обратил внимание, что учитывая изложенное выше, с января 2025 по октябрь 2025 индикатор риска по начисленной заработной плате ниже МРОТ по Луганской Народной Республике не сработал.

В то же время согласно статьи 49 Федерального закона № 248 установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Добавил, что с целью не допущения нарушений работодателями трудового законодательства в части начисленной заработной платы ниже МРОТ, на основании предоставленной информации УФНС по Луганской Народной Республике и информации предоставленной рабочей межведомственной комиссией Луганской Народной Республики по противодействию нелегальной занятости специалистами Инспекцией, объявлено 26 предостережений. Работа в данном направлении продолжается.

На основании требований прокуратуры о выделении специалиста Юго-Западной межрегиональной территориальной государственной инспекции труда для проведения совместной проверки по вопросу соблюдения требований трудового законодательства в части МРОТ совместно с прокуратурой было проведено 5 проверок. По результатам проверок нарушений в части начисления

заработной платы ниже МРОТ не установлено (работники работали не полный рабочий день).

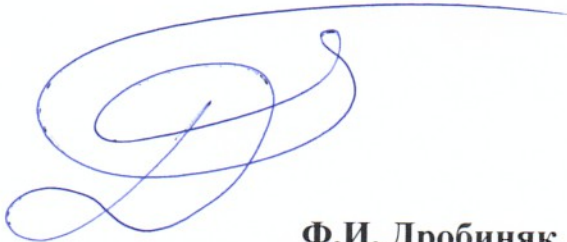
Озвучил, что специалисты Инспекции проводят профилактические визиты, проводят семинары для работодателей и представителей работодателей, где в том числе рассматриваются вопросы о недопущении работодателем начисления заработной платы ниже МРОТ, а также активно ведется информационно - разъяснительная работа в СМИ по данному вопросу.

#### **IV. Вопросы и комментарии членов Общественного совета при УФНС России по Луганской Народной Республике**

4.1. Заслушали и приняли к сведению выступление Председателя Общественного совета Дробиняк Филиппа Игоревича о возможности получения налогоплательщиками вычетов.

4.2. Решили рассмотреть вопрос условий и способов получения налогоплательщиками вычетов.

**Председатель Общественного совета  
при УФНС России по Луганской  
Народной Республике**



**Ф.И. Дробиняк**